

СВОДНЫЙ ДОКЛАД

об осуществлении на территории Амурской области муниципального контроля уполномоченными органами местного самоуправления

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, регламентирующие муниципальный земельный контроль:

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

локальные акты органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области по вопросам муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

2. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль в Амурской области осуществляется уполномоченными структурными подразделениями и (или) уполномоченными должностными лицами местных администраций соответствующих муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством и локальными актами, принятыми органами местного самоуправления в пределах их компетенции.

Муниципальный земельный контроль юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2012 году осуществлялся в соответствии с планами проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля, согласованными с органами прокуратуры и утвержденными соответствующими распорядительными актами местных администраций.

При осуществлении муниципального земельного контроля проверялись: соблюдение требований по использованию земель;

соблюдение порядка, исключающего самостоятельное занятие земельных участков или использование их без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;

соблюдение порядка переуступки права пользования землей;

предоставление достоверных сведений о состоянии земель;

своевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых, строительных, лесозаготовительных, изыскательных и иных работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

использование земельных участков по целевому назначению;

своевременное и качественное выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

выполнение требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, ядохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

наличие и сохранность межевых знаков;

выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

При исполнении функций муниципального земельного контроля осуществлялось взаимодействие с Федеральным государственным управлением «Земельная кадастровая палата по Амурской области», с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и правоохранительными органами.

3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Осуществление муниципального земельного контроля проводилось за счет средств бюджетов соответствующих муниципальных образований, предусматривающих финансирование текущей деятельности структурных подразделений и должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

Отдельного финансирования деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля в бюджетах муниципальных образований Амурской области на 2012 год не предусматривалось.

Общая штатная численность муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный земельный контроль составляет 43 единиц, при этом штатная укомплектованность составляет 80 %.

Следует также отметить, что в отдельных муниципальных образованиях, штатными расписаниями органов местного самоуправления не предусмотрены

должности специалистов для осуществления муниципального контроля, в связи с отсутствием финансовых ресурсов. Такое количество муниципальных образований от общей численности составляет 25 %.

Квалификация специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, соответствует предъявляемым требованиям к уровню образования и стажу работы, однако отдельные специалисты не своевременно проходят курсы повышения квалификации.

Средняя нагрузка на одного специалиста в 2012 году составила в среднем 8 проверок.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

4. Проведение муниципального земельного контроля

Проведение муниципального земельного контроля в 2012 году осуществлялось на основании планов проведения проверок, согласованных с органами прокуратуры и утвержденных актами местных администраций в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках муниципального земельного контроля проведено 350 мероприятия муниципального земельного контроля, из них в первом полугодии проведено 197 проверок, во втором полугодии 153 проверок.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении муниципального земельного контроля не выявлены.

5. Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В результате проведения муниципального земельного контроля в 2012 году выявлено 105 административных правонарушений, из них в первом полугодии 67, во втором полугодии 38.

В ходе проведения проверок с представителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями систематически проводилась разъяснительная работа о необходимости соблюдения законодательства в сфере земельных отношений.

Основания и результаты проведения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по муниципальному земельному контролю в суде не оспаривались.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

В 2012 году было запланировано 385 проверок, фактически проведено 350, из них в первом полугодии проведено 197, во втором полугодии 153.

Ниже в таблице приведены показатели эффективности муниципального земельного контроля в Амурской области в 2012 году.

Показатели эффективности муниципального земельного контроля	2011 год	2012 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	80	91
Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	нет данных	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	нет данных	0
Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	нет данных	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта РФ, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)	нет данных	12
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	нет данных	0,37
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проверок)	нет данных	8,3
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	нет данных	25
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью предотвращения угрозы	нет данных	0

причинения вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)		
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	нет данных	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	нет данных	33,3
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	нет данных	50
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	нет данных	50
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	нет данных	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	нет данных	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	нет данных	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с исполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	нет данных	0

Проведение проверочных мероприятий по исполнению муниципального земельного контроля органами местного самоуправления способствует своевременному оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки, находящиеся в пользовании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Амурской области, а также устранению выявленных в результате проверок нарушений.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

В 2012 году планы муниципальных образований Амурской области по проведению муниципального земельного контроля выполнены не в полном объеме (91%) по причине недостаточного финансирования и дефицита кадров.

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля способствует организация и проведение профилактической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений действующего законодательства, проведение практических семинаров со специалистами, осуществляющими муниципальный контроль.

Предложения по совершенствованию правового регулирования осуществления муниципального контроля в сфере земельных отношений:

предлагается расширить перечень оснований для проведения внеплановых проверок, в частности, дополнить таким основанием как поступление в органы муниципального контроля обращений граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах самовольного занятия земельных участков, уничтожения или повреждения межевых знаков границ земельных участков, самовольной уступки права пользования землей, использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием;

предлагается внести изменение в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части дополнения нормой, предусматривающей возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке (в настоящее время отсутствие вышеуказанной нормы позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от ответственности);

дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях нормой, об ответственности за воспрепятствование законным

действиям должностного лица органа муниципального контроля при проведении проверки или уклонение от таких проверок.

Заместитель председателя Правительства
Амурской области – министр экономического
развития Амурской области

М.В.Дедюшко